



گزارش جلسه شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان گیلان

شماره نشست: ۱۰۸	تاریخ جلسه ۱۴۰۵/۰۱/۲۲	ساعت شروع: ۱۰:۳۰	ساعت خاتمه: ۱۲	محل نشست: اتاق بازرگانی گیلان
-----------------	-----------------------	---------------------	----------------	----------------------------------

عناوین دستورجلسات

پیش از دستور:

۱- تصویب تقویم زمانی تشکیل جلسات شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان گیلان

خارج از دستور:

۱- بررسی و اتخاذ تمهیدات نظارتی و اصلاح فرآیندهای عملیاتی در مرز آستارا

دستور جلسه:

۱- بررسی صلاحیت سنجی متقاضیان کارت بازرگانی و مشکلات مرتبط با آن

الف- دولت

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/غایب/نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	هادی حق شناس	استاندار (رئیس شورای استانی)	حاضر	
۲	علی رضا نورانی	رئیس سازمان مدیریت و برنامه ریزی استان	حاضر	
۳	تیمور پورحیدری	مدیرکل سازمان صنعت، معدن و تجارت استان	حاضر	
۴	صالح محمدی	رئیس سازمان جهاد کشاورزی استان	غایب	
۵	علیرضا نوروزی	مدیرکل سازمان امور اقتصادی و دارایی استان	حاضر	
۶	علی لقمانی	مدیرکل اداره تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان	نماینده	بهمن علی پناه - معاون امور تعاون اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی
۷	احمد رضا رجبی	دبیر کمیسیون هماهنگی بانک های استان	حاضر	



ب- مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/غایب/نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	سعید رحمت زاده	نماینده مجلس	غایب	
۲	جبار کوچکی نژاد	نماینده مجلس	غایب	

ج- قوه قضائیه

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/غایب/نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	مجید الهیان	رئیس کل دادگستری استان	حاضر	
۲	سید کمال الدین موسوی آزاد	دادستان مرکز استان	نماینده	محمد پیشگر-معاون دادستان مرکز استان

د- شهرداری و شوراها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/غایب/نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	رحیم شوقی چهارده	شهردار مرکز استان	غایب	
۲	محمدحسین واثق کارگر نیا	رئیس شورای اسلامی استان	غایب	

ه- تعاونی و خصوصی

(رؤسای اتاق ها)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر/غایب/نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	سامان نظری معافی	رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی مرکز استان (دبیر و سخنگوی شورای استان)	حاضر	
۲	عیسی محمدی	رئیس اتاق تعاون مرکز استان	حاضر	
۳	علیرضا تهیدست	رئیس اتاق اصناف مرکز استان	حاضر	



(مدیران عامل یا رؤسای هیأت مدیره شرکت های برتر خصوصی و تعاونی یا رؤسای تشکل های اقتصادی بخش خصوصی و تعاونی)

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت	وضعیت حضور (حاضر / غایب / نماینده)	نام و نام خانوادگی نماینده
۱	امیر پور نصیر	مدیرعامل شرکت تولیدی قطعات جلوبندی ایران - لاهیجان	غایب	
۲	رضا فلاح	مدیرعامل شرکت سهندساز خزر	غایب	
۳	سیدرضا کسایی	مدیرعامل شرکت سها سیر	غایب	
۴	سیاب حسن پور	مدیرعامل شرکت عجم چوبر تالش	غایب	
۵	حمید قریبی گرمرودی	مدیرعامل اتحادیه کارخانجات تولید برنج استان گیلان	غایب	
۶	محمد باباعلیان	مدیرعامل شرکت تعاونی تولیدی صنعت هود	غایب	
۷	فرحمن پور علی	رئیس خانه صنعت، معدن و تجارت استان	غایب	
۸	سید حسین میراعلمی	رئیس هیأت مدیره اتحادیه شرکت های تعاونی تأسیسات و لوله کشی گاز استان گیلان	غایب	

توضیح: در جداول فوق (ردیف های الف تا هـ)، در صورت حضور نماینده به جای عضو اصلی شورا، موضوع تبصره ۱ ماده ۵ دستورالعمل "تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی"، در ستون "وضعیت حضور"، کلمه "نماینده" درج شده و در ستون بعدی، "نام و نام خانوادگی نماینده" معین گردد.



و- اسامی مدعوین و سایر مراجع و دستگاهها

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱	سید الهیار مصباحی	معاون هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منطقه‌ای استانداری گیلان
۲	یونس رنجکش	مدیر کل امور سرمایه‌گذاری و اشتغال استانداری گیلان
۳	کامبیز جهانبانی	مدیر عامل کشیرانی دریای خزر
۴	حسین یونسی	مدیر کل بنادر و دریانوردی
۵	مجید فاتحی	معاون اقتصادی منطقه آزاد انزلی
۶	فریبرز مرادی	مدیر کل راهداری و حمل و نقل جاده‌ای
۷	قاسم رضائیان	نایب رئیس اتاق بازرگانی گیلان
۸	فرنگیز رحمانی	عضو هیات رئیسه اتاق بازرگانی گیلان
۹	حسن صیاد زمردی	مدیر کل امور مالیاتی
۱۰	مهدی محمدی	مدیر کل استاندارد
۱۱	ابراهیم شفیعی	نماینده وزارت امور خارجه در استان
۱۲	عباس صابر	مدیر عامل شرکت شهرک‌های صنعتی استان گیلان
۱۳	سعید بدوی	مدیر کل ثبت اسناد و املاک استان گیلان
۱۴	کامبیز رئیس فرشید	سربازرس گروه تولیدی بازرسی کل
۱۵	رسول امیدی	سرپرست گمرکات استان
۱۶	فرانک عباسی	رئیس اداره ثبت شرکت‌ها و موسسات غیر تجاری گیلان
۱۷	یاسر علیجانی	معاون روابط عمومی استانداری
۱۸	سعیده روشن	کارشناس اداره ثبت شرکت‌ها و موسسات غیر تجاری رشت
۱۹	ساسان ضیایی	کارشناس متخصص وصول تأمین اجتماعی
۲۰	عطاءالله حسابی	امور مالیاتی



ی- اعضای کمیسیون ویژه حمایت از تولید و نظارت بر اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مجلس شورای اسلامی

ردیف	نام و نام خانوادگی	سمت
۱		
۲		
۳		
۴		
۵		
۶		
۷		
۸		
۹		
۱۰		



مشروح مذاکرات

پیش از دستور : تصویب تقویم زمانی تشکیل جلسات شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان گیلان

یکصد و هشتمین جلسه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان گیلان، رأس ساعت ۱۰:۳۰ صبح روز شنبه، مورخ ۱۴۰۵/۰۱/۲۲ به ریاست جناب آقای دکتر هادی حق شناس استاندار محترم گیلان و با نام و یاد خدا تشکیل گردید.

در ابتدای جلسه، جناب آقای سامان نظری، دبیر شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان و رئیس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی گیلان، بر اهمیت برگزاری منظم جلسات شورا تأکید کردند و بیان داشتند: با توجه به اهمیت ارتقاء انسجام در فرآیند برگزاری جلسات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی و نیز ضرورت ایجاد نظم در طرح، بررسی و پیگیری موضوعات، تدوین و تصویب تقویم زمانی مشخص جهت برگزاری جلسات شورا، به عنوان یکی از الزامات کارکرد مؤثر این نهاد، مورد توجه قرار دارد.

ایشان در ادامه اظهار کردند: براساس مفاد دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی، پیش‌بینی زمان‌بندی منظم و از پیش تعیین شده برای برگزاری جلسات شورا، با هدف ایجاد هماهنگی بیشتر میان اعضا، افزایش نظم در طرح و پیگیری موضوعات، فراهم‌سازی بستر مناسب برای بررسی کارشناسی دستور جلسات و نیز تقویت نظام پیگیری مصوبات، مورد تأکید قرار گرفته است.

ایشان در ادامه بیان داشتند: بر این اساس، دبیرخانه شورای گفت و گوی استان در راستای اجرای تکالیف قانونی و به منظور بهبود کارآمدی جلسات، نسبت به تهیه پیش‌نویس تقویم زمانی برگزاری جلسات برای سال ۱۴۰۵ اقدام نموده است. در این پیشنهاد، به منظور بهره‌مندی حداکثری از ظرفیت حضور نمایندگان محترم مجلس شورای اسلامی در جلسات شورا و نیز تقویت هم‌افزایی، برگزاری جلسات شورا در «دومین شنبه هر ماه» به عنوان زمان اصلی در نظر گرفته شده و در صورت عدم امکان تشکیل جلسه در موعد مذکور، «سومین شنبه هر ماه» به عنوان زمان جایگزین پیش‌بینی گردیده است.

در ادامه، جناب آقای حق شناس، استاندار محترم، با نظرخواهی از سایر دستگاه‌های حاضر در جلسه، اظهار کردند: با توجه به نظرات مطرح شده، «سومین شنبه هر ماه، ساعت ۱۵» به عنوان زمان برگزاری جلسات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان تعیین و مورد تصویب قرار می‌گیرد.

دستور جلسه (۱): بررسی صلاحیت‌سنجی متقاضیان کارت بازرگانی و مشکلات مرتبط با آن

جناب آقای سامان نظری، دبیر شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان، به تشریح وضعیت فرآیند صدور و نظارت بر کارت‌های بازرگانی پرداختند و بیان داشتند: در سال‌های اخیر، فرآیند صدور و نظارت بر کارت‌های بازرگانی دستخوش



تغییرات ساختاری قابل توجهی شده که این تغییرات عمده‌تاً در راستای استقرار سامانه‌های ملی و انتقال فرآیند اعتبارسنجی به بسترهای سیستمی، تحت نظارت وزارت صنعت، معدن و تجارت و سایر دستگاه‌های ذی‌ربط صورت گرفته است. ایشان در ادامه اظهار کردند: در حال حاضر، فرآیند ثبت‌نام و صدور کارت بازرگانی از طریق سه سامانه اصلی شامل «درگاه ملی مجوزها»، «سامانه جامع تجارت» و «سامانه یکپارچه کارت بازرگانی» انجام می‌شود که در هر یک از این مراحل، بخشی از فرآیند اعتبارسنجی و نظارت صورت می‌گیرد و در نهایت، آزمون متقاضی به‌عنوان تنها بخش نظارتی مستقیم اتاق‌های بازرگانی محسوب می‌شود.

ایشان افزودند: با وجود این ساختار، نظام فعلی اعتبارسنجی با چالش‌هایی مواجه است؛ از جمله عدم تناسب میان هویت حقوقی برخی دارندگان کارت با حجم فعالیت تجاری آن‌ها، تمرکز نظارت در مرحله صدور و فقدان پایش مؤثر پس از آن، و نیز عدم هم‌راستایی میان اختیار و مسئولیت در سطوح ملی و استانی.

آقای نظری در ادامه تأکید کردند: ضرورت دارد نظارت پس از صدور کارت نیز مورد توجه قرار گیرد، چرا که در برخی موارد، گردش مالی غیرواقعی مشاهده می‌شود و در عین حال تبعات اقتصادی ناشی از صدور کارت‌های پریسک متوجه استان خواهد بود.

ایشان در پایان دو پیشنهاد ارائه کردند: نخست، تشکیل «کارگروه مشترک اهلیت‌سنجی» در سطح استان با حضور نمایندگان دستگاه‌های مرتبط، به‌صورت هفتگی در محل اتاق بازرگانی، با هدف بررسی دقیق سوابق و وضعیت متقاضیان پیش از صدور کارت؛ و دوم، در صورت عدم امکان تشکیل کارگروه، تعریف شاخص‌های حداقلی تمکن مالی از جمله خوش‌حسابی مالیاتی، ارائه گردش حساب بانکی حداقل برای یک دوره سه‌ماهه و یا ارائه گواهی تمکن مالی حداقل به میزان ۳۰۰۰ دلار، به‌عنوان معیارهای تکمیلی در فرآیند بررسی متقاضیان.

در ادامه، جناب آقای حق‌شناس، استاندار محترم، ضمن ابراز خرسندی از برگزاری جلسه در شرایط صلح، اظهار کردند: جنگ از جمله نامطلوب‌ترین رخدادهایی است که تبعات گسترده‌ای برای کشور به همراه دارد و آثار آن بر شاخص‌هایی نظیر رشد اقتصادی، نرخ تورم و بیکاری مشهود است؛ به‌گونه‌ای که تورم در سال گذشته به حدود ۵۰ درصد رسیده و قدرت خرید مردم را تحت تأثیر قرار داده است.

ایشان در ادامه بیان داشتند: در جریان این جنگ، استان گیلان نیز متحمل خساراتی شده و بیش از ۶۰ شهید تقدیم کرده است و در برخی مناطق از جمله شفت و دستک، واحدهای مسکونی و زیرساختی آسیب دیده‌اند. با این حال، دستاوردهایی نیز حاصل شده است؛ از جمله ذخیره بی‌سابقه آب در سدها، رشد بخش گردشگری در ایام نوروز، و افزایش ۱۱ درصدی در حوزه تجارت، بارگیری و ترانزیت.



ایشان افزودند: در طول مدت جنگ، علی رغم افزایش قابل توجه ورود مسافر به استان، در تأمین کالاهای اساسی مشکلی ایجاد نشد و حتی محموله‌های قابل توجهی از جمله دارو وارد استان گردید. همچنین با توجه به آسیب برخی صنایع در سایر استان‌ها، این موضوع می‌تواند فرصتی برای توسعه صنایع مرتبط در گیلان باشد.

استاندار محترم در ادامه اظهار کردند: در خصوص اعتبارسنجی کارت‌های بازرگانی، هرگونه اقدام نیازمند مستند قانونی است و در صورت لزوم، پیشنهاد اصلاح آیین‌نامه‌ها و مصوبات مربوطه باید ارائه گردد.

در ادامه، جناب آقای رضاییان نایب رئیس محترم اتاق بازرگانی بیان داشتند: چالش‌های ناشی از سامانه‌های دولتی بیش از شرایط جنگی، فعالان اقتصادی را با مشکل مواجه کرده و در مواردی منجر به کاهش سطح فعالیت تجاری شده است. همچنین بر لزوم رفع اختلالات سامانه‌ها و توجه به موضوع تمرکز بر مرز آستارا تأکید کردند.

در پاسخ، جناب آقای حق شناس اظهار کردند: برخی موضوعات از جمله سامانه جامع تجارت در اختیار استان نیست، اما اقداماتی نظیر شبانه‌روزی کردن مرز در حیطه اختیارات استانی قرار دارد. ایشان همچنین به ضرورت تجهیز مرز به دستگاه ایکس‌ری و تقویت نظارت‌ها اشاره کرده و پیشنهاد دادند اتاق بازرگانی با نصب دوربین و حضور نماینده در مرز آستارا، نقش نظارتی ایفا نماید.

در ادامه، جناب آقای امیدی سرپرست محترم گمرکات استان اظهار کردند: معطلی در مرز آستارا ناشی از عوامل مختلفی از جمله ضعف زیرساخت‌ها، تعدد بخشنامه‌ها و محدودیت‌های طرف مقابل است. با این حال، روند پذیرش کامیون بهبود یافته و در حال حاضر افزایش یافته است. ایشان همچنین تأکید کردند برخی مشکلات خارج از حوزه گمرک و مرتبط با سایر دستگاه‌ها از جمله پایانه می‌باشد.

جناب آقای نوروزی مدیرکل محترم اقتصاد و دارایی استان نیز بیان داشتند: در راستای اجرای طرح «مدیریت هماهنگ مرزی»، مرز آستارا به عنوان یکی از مرزهای پایلوت انتخاب شده و در این طرح، بازمهندسی فرآیندهای مرتبط با صادرات، واردات و ترانزیت در دستور کار قرار دارد.

در ادامه، جناب آقای حق شناس بر ضرورت تشکیل کمیته‌ای تخصصی با حضور دستگاه‌های ذی‌ربط جهت بررسی فرآیندها و احصاء مشکلات مرزی تأکید کردند.

جناب آقای مرادی مدیرکل محترم راهداری و حمل و نقل جاده‌ای اظهار کردند: موضوع نوبت‌دهی به صورت سیستمی در دستور کار قرار گرفته و اقدامات لازم برای کاهش مداخلات انسانی انجام شده است. همچنین بر ضرورت استقرار «پنجره واحد مرزی» جهت رفع مشکلات تأکید کردند. در ادامه، ایشان اظهار کردند: توسعه زیرساخت‌های مرزی از جمله تکمیل مسیر ۱۴۰۰ متری و احداث پایانه در دست اقدام می‌باشد.



جناب آقای حق شناس دستور دادند: مکاتبه‌ای با وزیر راه و شهرسازی در خصوص تعیین تکلیف پروژه‌های زیرساختی مرز آستارا انجام شود.

در این راستا، جناب آقای نظری بیان داشتند: یکی از چالش‌های موجود، استقرار راهداری پیش از گمرک در مرز آستارا است که موجب بروز مشکلاتی شده است.

در پایان، جناب آقای حق شناس دستور دادند: بازدید میدانی از مرز آستارا با حضور دستگاه‌های مرتبط انجام و نسبت به اصلاح فرآیندها اقدام گردد و همچنین گمرک به عنوان مرجع اصلی در ابتدای مسیر مستقر شود.

ایشان همچنین تأکید کردند: در خصوص موضوع کارت‌های بازرگانی، تجارب سایر استان‌ها بررسی و مستندات قانونی جهت طرح و تصویب در شورا ارائه گردد.

مصوبات استانی		
ردیف	عنوان دستور جلسه	تصمیم / تصمیمات
۱	تصویب تقویم زمانی تشکیل جلسات شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی استان گیلان	مقرر گردید زمان برگزاری جلسات شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان، «سومین شنبه هر ماه، ساعت ۱۵» تعیین گردد.
۲	بررسی صلاحیت‌سنجی متقاضیان کارت بازرگانی و مشکلات مرتبط با آن	مقرر شد در مورد اعتبارسنجی کارت‌های بازرگانی، دبیرخانه شورا نسبت به ارسال مستندات قانونی و تجارب سایر استان‌ها به استانداری جهت بررسی و تعیین تکلیف پیشنهادات مطروحه در این خصوص اقدام نماید.
۳	بررسی و اتخاذ تمهیدات نظارتی و اصلاح فرآیندهای عملیاتی در مرز آستارا	مقرر گردید اتاق بازرگانی استان نسبت به نصب تجهیزات نظارتی از جمله دوربین در مرز آستارا و نیز حضور نماینده در محل، جهت تقویت نظارت و اعلام موارد اختلال احتمالی با هماهنگی اداره کل گمرکات استان و اداره کل راهداری و حمل و نقل جاده‌ای اقدام نماید.
۴	بررسی و اتخاذ تمهیدات نظارتی و اصلاح فرآیندهای عملیاتی در مرز آستارا	مقرر شد بازدید میدانی از مرز آستارا با راهبری معاونت اقتصادی استانداری و حضور نمایندگان اتاق بازرگانی و دستگاه‌های مرتبط انجام و نسبت به اصلاح فرآیندها اقدام گردد.



فرم صورتجلسه و مصوبات یکصد و چهارمین نشست شورای گفت و گوی دولت و بخش خصوصی استان
گیلان

(پیوست شماره (۲) دستورالعمل تشکیل و نحوه اداره جلسات شوراهای استانی گفت و گوی دولت و بخش خصوصی)

موضوعات ملی و فراگیر		
ردیف	عنوان دستور جلسه	پیشنهاد / پیشنهادات
۱		
۲		